**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МО «НУКУТСКИЙ РАЙОН»**

 **Заключение № 19-З**

по результатам контрольного мероприятия «Анализ финансового обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления МО «Нукутский район» в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»

 23 августа 2019 г. п. Новонукутский

На основании Положения о Контрольно – счетной комиссии муниципального образования «Нукутский район», утвержденного решением Думы МО «Нукутский район» от 20.12.2011 года № 94, плана работы Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» на 2019 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» от 26.12.2018 г., распоряжения председателя Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» от 10.06.2019 г. № 23-П проведено контрольное мероприятие «Анализ финансового обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления МО «Нукутский район» в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

Цели контрольного мероприятия:

1. Провести анализ нормативно-правового регулирования деятельности и расходных обязательств в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.
2. Провести анализ финансового обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправленияНукутского района в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Объекты контрольного мероприятия: муниципальное образование «Нукутский район», сельские поселения МО «Нукутский район».

Проверяемый период: 2018 год и истекший период 2019 года.

Проверка осуществлена в период с 15 июля 2019 года по 23августа 2019 года инспектором Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» Шарагуловой О.В.

Настоящее заключение составлено в четырех экземплярах: первый экземпляр заключения является принадлежностью Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район», второй – муниципального образования «Нукутский район», третий направлен в Думу МО «Нукутский район, четвертый в Контрольно-счетную палату Иркутской области.

1. **Анализ нормативно-правового регулирования полномочий и расходных обязательств в сфере обращения с ТКО**

Базовым законодательным актом, регулирующим отношения в области обращения с отходами производства и потребления, является Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон N 89-ФЗ), определяющий основные понятия, принципы и приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами, полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в этой области, общие требования к обращению с отходами, вопросы нормирования, государственного учета и отчетности в области обращения с отходами, экономического регулирования, государственного надзора и ответственности за нарушение законодательства в этой области.

В соответствии со статьей 8 Закона N 89-ФЗ и Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ)к вопросам местного значения муниципального района относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

Согласно закону Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» и п. 18 части 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ вопросы по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов относятся к полномочиям сельских поселений.

В соответствии со статьями 1, 4 и 10 Федерального закона от 31.12.2017 N 503-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01.01.2019 к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами отнесены:

- создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

- определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

- организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Постановлением Правительства Иркутской области от 17 сентября 2018 г. № 663-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов на 2018 год. В соответствии с данным Положением, субсидия на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов на 2018 год для муниципального образования составила 16711493,0 руб.

Постановлением Правительства Иркутской области от 19 июля 2019 года № 568-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2019 год. В соответствии с данным Положением, субсидии предоставляются органам местного самоуправления на реализацию мероприятий по приобретению контейнеров и (или) бункеров и создание контейнерных площадок.

Как отмечают органы местного самоуправления Нукутского района, правовое регулирование в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами является недостаточным, поскольку в ходе реализации мероприятий по обращению с ТКО возникают многочисленные вопросы в решении тех или иных проблем.

1. **Формирование расходов на реализацию полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами**

**2018 год**

В соответствии с Законом Иркутской области от 18.10.2018 года №79-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области до Администрации МО «Нукутский район» доведены субсидии на финансирование муниципальной программы «Охрана окружающей среды в муниципальном образовании «Нукутский район» на 2015-2019 годы» в размере 16711493,0 руб. В расходной части бюджета администрации МО «Нукутский район» по классификации расходов 012 06 05 87102S2820 244 утверждены расходы на реализацию программы в размере 17228393,0 руб., в т.ч. за счет средств бюджета администрации МО «Нукутский район» в размере 516900,00 руб. и за счет средств областного бюджета в размере 16711493,00 руб.

В целях реализации положений Закона N 89-ФЗ в 2018 году в бюджете МО «Нукутский район» были предусмотрены средства по программе «Охрана окружающей среды в муниципальном образовании Нукутский район на 2015-2019 годы» в сумме 17228,4 тыс. руб. Средства по программе были предусмотрены на сбор, транспортирование и утилизацию (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов в МО «Новонукутское», по адресу: Иркутская область, Нукутский район, д.Татхал-Онгой, ул.Гагарина, 39.

Согласно п.2 ч.4 Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения на 2018 год, размещение ТКО в объеме не менее 100 м3 в несанкционированных местах размещения отходов, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования.

Вышеуказанный земельный участок находился в собственности МО «Новонукутское» и был передан администрации МО «Нукутский район». Согласно сведениям, полученным из ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Иркутской области, указанный участок земли с кадастровым номером № 85:04:000000:2127 является объектом, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно п.12 ст.3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов.

Таким образом, субсидия из областного бюджета муниципальному образованию «Нукутский район» предоставлена в соответствии с действующим законодательством.

По мнению Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район», оформление данного земельного участка в собственность муниципального образования «Нукутский район», является нецелесообразным, так как в дальнейшем, участок планируется использовать муниципальным образованием «Новонукутское» под площадку временного накопления ТКО.

19 ноября 2018 года между Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области и администрацией МО «Нукутский район» было заключено Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета № 66-05-57-5/18, в соответствии с которым, размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету муниципального образования составил 16711493,0 рубля.

В ходе проведения проверки установлено, что средства в 2018 году были не освоены и возвращены в областной бюджет в размере 16711493,0 рублей. Отделом по архитектуре, строительству и ЖКХ Администрации МО «Нукутский район» предоставлено объяснение, согласно которому выявлено, что 17 декабря 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг опубликована закупка «Оказание услуг по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированного места размещения отходов в МО «Новонукутское». 21 декабря 2018 года был заключен муниципальный контракт № 123.12.2018с ООО «Коммунальник+» г.Ангарск, со сроком выполнения работ до 27 декабря 2018 года. В связи с неблагоприятными погодными условиями, обусловленными аномально низкой температурой воздуха при которой эксплуатирование транспортных средств было не возможным Исполнитель не исполнил обязательства предусмотренные контрактом. 10 января 2019 года Заказчиком была направлена претензия Исполнителю о несвоевременном выполнении работ. На сегодняшний день контракт исполнен в полном объеме, оплата по муниципальному контракту произведена платежным поручением № 606013 от 14.08.2019 г. в сумме 17228300,0 руб. Сумма, не выплаченная ООО «Коммунальник+» составила 93,0 руб.

По завершении работ по очистке несанкционированной свалки 01.02.2019 г. между ООО «Коммунальник+» и администрацией МО «Нукутский район» был подписан Акт о приемке выполненных работ № 1. К отчету приложены фотографии, свидетельствующие о том, что несанкционированная свалка была ликвидирована. Тем самым, цель мероприятия была достигнута.

К данному заключению также прилагаются фотографии несанкционированных мест размещения отходов в МО «Новонукутское», по адресу Нукутский район, д.Татхал-Онгой, ул.Гагарина, 39 на момент проведения контрольного мероприятия, которые свидетельствуют о том, что несанкционированное место размещения отходов образовано вновь. Данный факт объясняется тем, что у населения района нет возможности складировать отходы в организованных местах, по причине их отсутствия. В период с начала 2019 года по текущую дату в районе не начаты работы по обустройству контейнеров и контейнерных площадок, а также площадок временного накопления ТКО ввиду того, что субсидии на реализацию полномочий в сфере обращения с ТКО из областного бюджета не выделялись. Таким образом, несанкционированное место размещения отходов в МО «Новонукутское» образовалось вновь и требует дополнительных вложений бюджетных средств для его ликвидации.

В соответствии с действующим законодательством органы местного самоуправления муниципального образования «Нукутский район» обязаны принять действенные меры по ликвидации несанкционированной свалки твердых бытовых отходов на вверенной им территории.

**2019 год**

Законодательным собранием Иркутской области было принято решение определить получателями субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления ТКО на приобретение контейнеров для сбора ТКО, на обустройство контейнерных площадок и создание мест (площадок) накопления ТКО до 11 месяцев, сельские поселения района. Предоставление субсидий планируется в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2019-2024 годы Государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы.

Законом Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принят Законодательным собранием Иркутской области 22.05.2019) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов.

По предоставленной информации, в расходной части бюджетов сельских поселений утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год составили:

МО «Новонукутское» - 1060539,05 (КОСГУ 035 0503 9930449999);

МО «Новоленино» - 76751,0 руб. (КОСГУ 036 0503 9930449999 244);

МО «Нукуты» - 38134,78 руб. (КОСГУ 032 0502 9930400000 244);

МО «Закулей» - 28961,0 руб. (КОСГУ 028 0503 7200149999 244);

МО «Хадахан» - 28040,0 руб. (КОСГУ 029 0503 9930449999 244);

МО «Целинный» - 121455,0 руб. (КОСГУ 026 0503 9930449999 244);

МО «Хареты» - 51891,15 руб. (КОСГУ 031 0503 7300149999 244);

МО «Алтарик» - 41691,0 руб. (КОСГУ 025 0503 8600149999 244);

МО «Первомайское» - 34312,0 руб. (КОСГУ 027 0503 9930449999 244);

МО «Шаратское» - 26250,0 руб. (КОСГУ 024 0503 9930449999 244).

Общая сумма утвержденных средств по сельским поселениям Нукутского района составила 1508024,98 руб.

Размер средств, передаваемых органам местного самоуправления, определяется исходя из финансовой потребности для создания мест (площадок) накопления ТКО по расчетам органов местного самоуправления. На территории МО «Нукутский район» 10 сельских поселений. На момент проведения контрольного мероприятия, субсидия из областного бюджета на реализацию полномочий в сфере обращения с ТКО сельским поселениям не предоставлена.

Фактическая потребность на приобретение контейнеров, установку контейнерных площадок, создание площадок временного накопления по расчетам сельских поселений МО «Нукутский район» и расчетам Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» приведена в таблице 1.При расчете данных таблицы специалистом Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» были использованы формулы, взятые из Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2019 год (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 19.07.2019 г. № 568-пп), также данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области о численности муниципальных образований за 2018 год.

Таблица 1. – Финансовая потребность для создания мест (площадок) накопления ТКО в 2019 году по расчетам сельских поселений МО «Нукутский район» и расчетам Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Расчет органа местного самоуправления | Расчет Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» | Отклонение |
| Количество, ед. | Сумма, тыс. руб. | Количество, ед. | Сумма, тыс. руб. | Количество, ед. | Сумма, тыс. руб. |
| **МО «Нукуты»** |
| Контейнерные площадки | 25 | 2075,0 | 18 | 1494,0 | 7 | 581,0 |
| Контейнеры | 39 | 292,5 | 18 | 135,0 | 21 | 157,5 |
| Всего потребность МО | - | 2367,50 | - | 1629,0 | - | 738,5 |
| **МО «Хадахан»** |
| Контейнерные площадки | 31 | 2591,9 | 20 | 1672,20 | 11 | 919,7 |
| Контейнеры | 90 | 889,6 | 20 | 197,7 | 70 | 691,9 |
| Всего потребность МО | - | 3481,50 | - | 1869,9 | - | 1611,6 |
| **МО «Целинный»** |
| Контейнерные площадки | 35 | 1000,7 | 16 | 458,46 | 19 | 543,24 |
| Контейнеры | 36 | 355,7 | 16 | 158,09 | 20 | 197,61 |
| Всего потребность МО | - | 1356,40 | - | 615,55 | - | 740,85 |
| **МО «Закулей»** |
| Контейнерные площадки | 23 | 1584,5 | 15 | 1033,36 | 8 | 551,14 |
| Контейнеры | 69 | 676,2 | 15 | 147,0 | 54 | 529,2 |
| Всего потребность МО | - | 2260,70 | - | 1180,36 | - | 1080,34 |
| **МО «Хареты»** |
| Контейнерные площадки | 27 | 2241,0 | 20 | 1660,0 | 7 | 581,0 |
| Контейнеры | 80 | 784,0 | 20 | 196,0 | 60 | 588,0 |
| Всего потребность МО | - | 3025,0 | - | 1856,0 | - | 1169,0 |
| **МО «Алтарик»** |
| Контейнерные площадки | 9 | 599,70 | 9 | 599,70 | 0 | 0 |
| Контейнеры | 33 | 330,0 | 16 | 160,0 | 17 | 170,0 |
| Всего потребность МО | - | 929,70 | - | 439,7 | - | 170,0 |
| **МО «Новонукутское»** |
| Контейнерные площадки | 82 | 12924,4 | 73 | 11505,87 | 9 | 1418,53 |
| Контейнеры | 201 | 2010,0 | 73 | 730,0 | 128 | 1280,0 |
| Всего потребность МО | - | 14934,40 | - | 12235,87 | - | 2698,53 |
| **МО «Первомайское»** |
| Контейнерные площадки | 25 | 208,8 | 13 | 108,57 | 12 | 100,23 |
| Контейнеры | 25 | 247,2 | 13 | 128,54 | 12 | 118,66 |
| Всего потребность МО | - | 456,0 | - | 237,11 | - | 218,89 |
| **МО «Шаратское»** |
| Контейнерные площадки | 32 | 2240,0 | 24 | 1680,0 | 8 | 560,0 |
| Контейнеры | 62 | 527,0 | 24 | 204,0 | 38 | 323,0 |
| Всего потребность МО | - | 2767,0 | - | 1884,0 | - | 883,0 |
| **МО «Новоленино»** |
| Контейнерные площадки | 39 | 3260,10 | 18 | 1504,66 | 21 | 1755,44 |
| Контейнеры | 39 | 385,50 | 18 | 177,92 | 21 | 207,58 |
| Всего потребность МО | - | 3645,60 | - | 1682,58 | - | 1963,02 |
| **Всего** | - | 35223,50 | - | 23630,06 | - | 11593,74 |

При расчете количества контейнерных площадок сельские поселения МО «Нукутский район» руководствовались п. 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88, в котором определено, что площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстоянии не менее 20 м, но не более 100 м (шаговая доступность). На основании вышеизложенного, сельскими поселениями были подготовлены схемы размещения контейнерных площадок для сбора ТКО во всех населенных пунктах района, которые были согласованы с территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Иркутской области в Заларинском, Балаганском, Нукутском районах. Все сельские поселения Нукутского района получили соответвующие заключения о соответствии мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов требованиям в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе санитарным правилам (СанПин 2.1.2.2645-10, СанПиН 42-128-4690-88, СанПиН 2.1.4.1110-02, СанПиН 2.4.2.2821-10, СанПиН 2.4.1.3049-13).

Как видно из таблицы 1, рассчитанное количество контейнеров и контейнерных площадок по данным Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» на основании расчетов, рекомендованных Правительством Иркутской области, в значительной степени меньше количества, установленного сельскими поселениями. Отклонение по количеству контейнеров составило 441 шт., по количеству контейнерных площадок – 102 шт., отклонение по сумме на их приобретение и изготовление – 11593,74 тыс. руб.

По мнению Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район», столь значительное сокращение количества контейнерных площадок может привести к нарушению правила о шаговой доступности.

 Рассчитанная, Контрольно-счетной комиссией финансовая потребность для создания мест (площадок) накопления ТКО составила 23630,06 тыс. руб., что на 33% ниже показателей, рассчитанных муниципальными образованиями.

Одной из основных проблем, обозначенных сельскими поселениями Нукутского района является отсутствие финансовых средств на строительство контейнерных площадок и приобретение контейнеров, недостаточное количество существующих площадок и контейнеров.

На данный момент на предоставление субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов подали заявки следующие муниципальные образования района:

1. МО «Новонукутское», на сумму 9932,305 тыс. руб.;
2. МО «Алтарик» - 273,61 тыс. руб.;
3. МО «Закулей» - 2896,097 тыс. руб.;
4. МО «Хадахан» - 3987,874 тыс. руб.;
5. МО «Первомайское» - 3431,242 тыс. руб.;
6. МО «Хареты» - 3269,289 тыс. руб.;
7. МО «Новоленино» - 3837,531 тыс. руб.;
8. МО «Шаратское» - 1310,417 тыс. руб.;
9. МО «Нукуты» - 1906,738 тыс. руб.

Общая сумма по заявкам составила 30845,10 тыс. руб.

Единственным муниципальным образованием, не подавшим заявку в установленные сроки является МО «Целинный».

1. **Анализ деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Нукутский район» в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами**

Для реализации полномочий в сфере обращения ТКО, органами местного самоуправления Нукутского района определены места размещения контейнерных площадок, приобретаются контейнера, заключаются договора с региональным оператором ООО «РТ-НЭО Иркутск».

Так, на сегодняшний день, учреждениями культуры Нукутского района проведена работа в сфере ТКО, указанная в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Учреждение культуры | Дата подачи заявки на заключение договора с региональным оператором | Кол-во контейнеров | Реквизиты договора с рег.оператором | Стоимость услуг, руб. |
| 1 | Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческий Дом культуры Нукутского района» | 26.02.2019№ 15 | 1 | № 800385-2019/ТКО от 17.01.2019 | 15085,14 |
| 2 | Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческая центральная библиотека Нукутского района» | 26.02.2019№14 | 1 | Заявка от 28.02.2019 г., повторная заявка от 30.08.2019 г. | - |
| 3 | Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Новонукутская детская музыкальная школа» | 26.02.2019№ 15 | 1 | 856761-2019/ТКО от 17.01.2019 | 12850,26 |
| 4 | Муниципальное казенное учреждение культуры «Новонукутский краеведческий музей» | 26.02.2019№ 15 | 1 | 4410-2019/ТКО от 01.01.2019 | 5571,28 |

Как видно из таблицы, учреждениями культуры Нукутского района проводятся соответствующие работы в сфере обращения ТКО, всеми ими поданы заявки на заключение договоров с региональным оператором и лишь одно учреждение пока не получило ответа на заявку о заключении договора.

По отделу образования МО «Нукутский район», МБУ Газета «Свет Октября» информация отсутствует.

Во исполнение положений Закона № 89-ФЗ, сельскими поселениями района утверждены реестры накопления твердых коммунальных отходов, определены схемы расположения специализированных площадок для размещения контейнеров под ТКО, утверждены генеральные схемы очистки территории муниципальных образований, приняты планы мероприятий по экологическому воспитанию и формированию экологической культуры в области обращения с ТКО на территории поселения.

В целях экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО поселениями проведены агитационные и разъяснительные мероприятия с предприятиями всех форм собственности и с физическими лицами по обращению с ТКО, также агитационный материал в области обращения с ТКО размещен на официальных сайтах администраций поселений.

В настоящее время вывоз твердых коммунальных отходов осуществляется только на территории МО «Новонукутское» региональным оператором ООО «РТ-НЭО Иркутск». 05.02.2019 г. между администрацией МО «Новонукутское» и региональным оператором был заключен контракт № 3842-2019/ТКО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год. Согласно данному контракту, Региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации. Цена контракта является твердой и составляет 9547,92 руб. Работу Регионального оператора администрация МО «Новонукутское» считает неудовлетворительной, так как не установлен график вывоза ТКО, в теплое время (при температуре +5 град. и выше) согласно п.2.2.1. СанПиН 42-128-4690-88 "Санитарные правила содержания территорий населенных мест" мусор Региональным оператором должен вывозиться ежедневно, но данное требование исполняется не всегда.

Также другие сельские поселения района считают работу регионального оператора неудовлетворительной, ввиду того, что всеми ими были поданы заявки на заключение контрактов в декабре 2018 года, но никаких действий со стороны Регионального оператора не последовало. Пояснений и встреч с муниципальными образованиями Нукутского района по проблемам сбора и вывоза ТКО в 2019 году не было.

1. **Анализ деятельности муниципального образования «Нукутский район», сельских поселений Нукутского района по выделению земельных участков под размещение инфраструктуры в сфере обращения с ТКО**

На основании постановлений администрации МО «Нукутский район» всем десяти сельским поселениям района были выданы разрешения на использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления этих земельных участков и установления сервитута. Цель данного мероприятия: для размещения контейнерной площадки под ТКО сроком на три года. Таким образом, сельские поселения района получили возможность использования земельных участков под контейнерные площадки без оформления данных участков в собственность.

Для создания площадок временного накопления твердых коммунальных отходов на территории сельских поселений требуется перевод земель в категорию земель промышленности, что в свою очередь влечет за собой необходимость внесения изменений в генеральные планы сельских поселений, правила землепользования и застройки. На проведение мероприятий по приведению документов территориального планирования сельских поселений в соответствие с действующим градостроительным законодательством требуются дополнительные финансовые затраты.

Согласно представленным на проверку локальным сметным расчетам, составленным ООО «Крот», каждому сельскому поселению района требуется 7925,1 тыс. руб. на строительство площадок временного накопления, такие средства в бюджетах сельских поселений отсутствуют. На сегодняшний день это является основной проблемой сельских поселений при исполнении ими полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

На данный момент сельскими поселениями района работы по оформлению земельных участков под площадки временного накопления твердых коммунальных отходов не завершены, документы находятся в стадии разработки.

**Выводы:**

1. Для реализации полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами у органов местного самоуправления Нукутского района возникают следующие проблемы:
	1. недостаточное количество финансовых средств в районном бюджете и бюджетах сельских поселений на создание и содержание контейнерных площадок, площадок временного накопления твердых коммунальных отходов, приобретение контейнеров. Утвержденные бюджетные ассигнования сельских поселений на реализацию полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год составили 1508024,98 руб.;
	2. для создания площадок временного накопления твердых коммунальных отходов на территории сельских поселений требуется перевод земель в категорию земель промышленности, что в свою очередь влечет за собой необходимость внесения изменений в генеральные планы сельских поселений, правила землепользования и застройки. На проведение мероприятий по приведению документов территориального планирования сельских поселений в соответствие с действующим градостроительным законодательством требуются дополнительные финансовые затраты;
	3. до настоящего времени не все юридические лица заключили договора с региональным оператором.
2. К данному заключению также прилагаются фотографии несанкционированных мест размещения отходов в МО «Новонукутское», по адресу Нукутский район, д.Татхал-Онгой, ул.Гагарина, 39 на момент проведения контрольного мероприятия, которые свидетельствуют о том, что несанкционированное место размещения отходов образовано вновь. Данный факт объясняется тем, что у населения района нет возможности складировать отходы в организованных местах, по причине их отсутствия. В период с начала 2019 года по текущую дату в районе не начаты работы по обустройству контейнеров и контейнерных площадок, а также площадок временного накопления ТКО ввиду того, что субсидии на реализацию полномочий в сфере обращения с ТКО из областного бюджета не выделялись. Таким образом, несанкционированное место размещения отходов в МО «Новонукутское» образовалось вновь и требует дополнительных вложений бюджетных средств для его ликвидации.
3. У Администрации МО «Нукутский район» сложилась задолженность по оплате перед ООО «Коммунальник+» по муниципальному контракту № 123.12.2018 в сумме 93,0 руб.

**Предложения:**

1. Администрации МО «Нукутский район» необходимо погасить задолженность в сумме 93,0 руб., так как ООО «Коммунальник+» может применить санкции за неполную оплату по контракту, что может привести к дополнительным тратам бюджетных средств.
2. Органам местного самоуправления Нукутского района принять действенные меры по ликвидации несанкционированной свалки твердых бытовых отходов вновь образовавшейся по адресу д.Татхал-Онгой,ул.Гагарина,39.

Инспектор Контрольно-счетной

комиссии МО «Нукутский район» О.В.Шарагулова

**Отчет по результатам контрольного мероприятия**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Наименование проверяемого объекта | Муниципальное образование «Нукутский район», сельские поселения Нукутского района, тыс. руб. |
| 2.Объем проверенных финансовых средств | 1573833,15 |
|  |  |
| 3.Количество выходных документов | 1 |
| -актов |  |
| -отчет (заключение) | 1 |
| 4.Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенного контрольного мероприятия, всего на сумму в т.ч.: | - |
| -объем средств, использованных не по целевому назначению | - |
| -объем неэффективно использованных средств | - |
| -объем средств, недополученных в доходную часть местного бюджета (упущенная выгода) | - |
| -объем выявленных средств, неучтенных в местном бюджете | - |
| -принято бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств | - |
| -стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов муниципальной собственности | - |
| -потери муниципальной собственности от неправомерного отчуждения муниципального имущества, ликвидации МУП, списания имущества МУП и МУ и т.д. | - |
| -упущенная выгода муниципального образования и местного бюджета от неэффективного и неправомерного использования муниципальной собственности | - |
| -потери муниципалитета при исполнении местного бюджета | - |
| -объем средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства | - |
| -другое | 0,093 |
| 5.Устранено нарушений в ходе контрольного мероприятия | - |
| 6.Рекомендовано к взысканию или возврату в местный бюджет | - |

Инспектор Контрольно-счетной

комиссии МО «Нукутский район» О.В.Шарагулова