**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НУКУТСКИЙ РАЙОН»**

**Заключение № 18-З**

**по результатам экспертизы Положения «О бюджетном процессе в**

**муниципальном образовании «Первомайское»**

26 июня 2019 года п.Новонукутский

Настоящее заключение составлено по результатам экспертизы Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Первомайское».

Контрольное мероприятие проведено на основании соглашения «О передаче Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля», плана работы Контрольно-счетной комиссии МО «Новонукутское» на 2019 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» от 04 июня 2019 года № 21- П.

Объектом контрольного мероприятия является Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Первомайское».

Тема аудиторской проверки - экспертиза Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Первомайское».

Цель аудиторской проверки – проверка исполнения бюджетного законодательства при разработке и утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Первомайское».

Проверяемый период - по состоянию на 04 июня 2019 года.

Проверка осуществлялась в период с 4 июня 2019 года по 20 июня 2019 года Шарагуловой Ольгой Владимировной инспектором Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район».

Заключение составлено в двух экземплярах: первый экземпляр заключения является принадлежностью Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район», второй - муниципального образования «Первомайское».

**Результаты контрольного мероприятия**

Муниципальным правовым актом, регламентирующим процедурные нормы и правила бюджетного процесса в МО «Первомайское», является Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Первомайское», утвержденное решением Думы МО «Первомайское» от 10.05.2017 года № 17 (далее по тексту - Положение «О бюджетном процессе…»).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что с 10.05.2017 года изменения в Положение о бюджетном процессе не вносились.

Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Первомайское» регламентирует бюджетные правоотношения в ходе составления, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования «Первомайское» и контроля за его исполнением, а также осуществления муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом муниципального образования.

Основные этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании «Первомайское» являются;

-составление проекта бюджета;

-рассмотрение и утверждение бюджета;

-исполнение бюджета;

-осуществление муниципального финансового контроля.

**В соответствии со статьей 5.** Положения «О бюджетном процессе..» участниками бюджетного процесса являются:

- Дума;

-Глава МО;

-администрация муниципального образования;

-финансовый орган администрации МО;

-контрольно-счетная комиссия;

-главные распорядители средств бюджета;

-распорядители средств бюджета;

-получатели средств бюджета;

-главный администратор доходов бюджета;

-администраторы доходов бюджета;

-главный администратор источников финансирования дефицита бюджета;

-администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

-иные органы, на которые бюджетным законодательством РФ возложены бюджетные полномочия по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса в муниципальном образовании;

В **статье 6.**  Положения о бюджетном процессе закреплены бюджетные полномочия каждого из участников бюджетного процесса.

**При проведении экспертизы установлено,** что отдельные статьи Положения «О бюджетном процессе...» не соответствуют статьям Бюджетного кодекса РФ:

**-в статье 1. Положения «Правоотношения, регулируемые настоящим положением»** в абз.1 исключить слово «в процессе»;

**-в статье 3. Положения «Понятия и термины, применяемые в настоящем положении»:**

-в абз.12 понятие «Главный распорядитель средств бюджета» не соответствует понятию, определенному в статье 6 «Понятия и термины» БК РФ. Следовало отразить понятием «Главный распорядитель бюджетных средств»;

-в абз.13 понятие «Распорядитель средств бюджета» не соответствует понятию, определенному в статье 6 «Понятия и термины» БК РФ. Следовало отразить понятием «Распорядитель бюджетных средств»;

-в абз.14 понятие «Получатели средств бюджета» не соответствует понятию, определенному в статье 6 «Понятия и термины» БК РФ. Следовало отразить понятием «Получатели бюджетных средств»;

-в абз.16 «Казенное учреждение» в нарушение статьи 6 БК РФ указано, что финансовое обеспечение выполнения функций осуществляется за счет средств районного бюджета на основе бюджетной сметы, следовало указать, что финансовое обеспечение осуществляется за счет бюджета поселения на основании бюджетной сметы;

-расширить понятия и термины в данной статье, включить такие понятия как «дефицит бюджета», «профицит бюджета», «кассовое обслуживание исполнения бюджета» и другие понятия и термины, используемые в Положении;

- абз.6 **статьи 5 «Участники бюджетного процесса»** дополнить текстом следующего содержания «муниципального образования «Нукутский район»;

**-в статье 6. Положения «Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса»:**

- **исключить п.1.4.** где указано, что Дума поселения формирует контрольно-счетную комиссию поселения, определяет порядок деятельности контрольно-счетной комиссии поселения. В соответствии с соглашением от 01.11.2012 года заключенного между Думой муниципального образования «Нукутский район» и Думой муниципального образования «Первомайское» полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля поселения переданы Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Нукутский район»;

**-п.2 «Глава муниципального образования»** следует объединить с п.3 «Глава муниципального образования» Положения т.к. закрепляет полномочия одного и того же участника бюджетного процесса - «Главы муниципального образования»;

**-п.5. «Финансовый орган администрации поселения»** полномочие финансового органа по ведению реестра расходных обязательств в Положении не закреплено;

**-п.7.11** текст «организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль» исключить т.к. при утверждении Положения от 10.05.2017 года №17 не учтены изменения, внесенные в БК РФ Законом РФ от 23.07.2017 года № 252-ФЗ и данный пункт 11 статьи 158 БК РФ исключен;

**-п.9. «Получатель средств бюджета».** В нарушении статьи 73. БК РФ «Реестры закупок» в Положении не нашло отражение полномочия получателя бюджетных средств по ведению реестра закупок, осуществляемых без заключения государственных или муниципальных контрактов; -

**- п.12.5**  текст «организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль» исключить т.к. при утверждении Положения от 10.05.2017 года №17 не учтены изменения, внесенные в БК РФ Законом РФ от 23.07.2017 года № 252-ФЗ и данный пункт 11 статьи 158 БК РФ исключен.

**-статью 7. Положения «Основы составления проекта бюджета поселения»** в соответствии со статьей 172 БК РФ дополнить пунктом следующего содержания «составление проекта бюджета основывается на муниципальных программах»;

**-в статью 8. Положения «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования**  в соответствии с п.2 статьи 172 БК РФ добавить абз. следующего содержания «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией»;

**-в абз.5 статьи 18, Положения «Муниципальные программы»** в нарушении статьи 179 БК РФ утверждено, что муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат к утверждению администрацией поселения не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о бюджете в Думу поселения, следовало утвердить - в соответствии с законом (решением) о бюджете не позднее 3- месяцев со дня вступления его в силу;

**-в абз.1,2,4,5 статьи 21 «Рассмотрение проекта решения о бюджете Думой поселения»** после слов «контрольно-счетной комиссией» добавить слова «муниципального образования «Нукутский район»;

**-статья 32 Положения «Бюджетный учет и отчетность об исполнении бюджета поселения»** абз.8 текст «Отчет о движении денежных средств отражает операции по счетам бюджетов по кодам классификации операций сектора государственного управления» не соответствует тексту абз.3 п.4 статьи 264.1.БК РФ. Следовало отразить текстом «Отчет о движении денежных средств отражает операции по счетам бюджетов по кодам подвидов, подгрупп и (или) элементов видов расходов, видов источников финансирования дефицитов бюджетов»;

**-статью 33 Положения «Составление бюджетной отчетности»** дополнить абз. следующего содержания «финансовые органы сельских поселений представляют бюджетную отчетность в финансовый орган муниципального района» в соответствии с абз.2 п.1 статьи 264.3 БК РФ «Формирование отчетности об исполнении консолидированного бюджета и бюджетов городских внебюджетных фондов»;

-в абз.5 после «контрольно-счетной комиссии» добавить слова «муниципального образования «Нукутский район»;

Главу **«Муниципальный финансовый контроль»** Положения дополнить статьями БК РФ:

- 266.1 «Объекты муниципального финансового контроля»;

-267,1 «Методы осуществления муниципального финансового контроля»; -268.1 «Полномочия органов внешнего муниципального контроля»;

- 269.1 «Полномочия финансовых органов муниципальных образований»;

-269.2 «Полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля;

В Положении о бюджетном процессе не нашли отражения следующие статьи БК РФ:

- 160.2-1 «Бюджетные полномочия Главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, Главного администратора (администратора) доходов бюджета, Главного администратора (администратора) источников дефицита бюджета» по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита;

-161 «Особенности правового положения казенных учреждений»;

- 179.4 «Дорожные фонды».

**Выводы и предложения:**

Отдельные статьи Положения «О бюджетном процессе…» не соответствуют статьям Бюджетного кодекса РФ. На основании вышеизложенного, указанные в заключении статьи необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

Муниципальному образованию «Первомайское» проинформировать Контрольно-счетную комиссию МО «Нукутский район» об устранении замечаний и нарушений в месячный срок со дня получения настоящего заключения.

Инспектор Контрольно-счетной

комиссии МО «Нукутский район» О.В.Шарагулова