|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  **«НУКУТСКИЙ РАЙОН»** |
|  |
|  |

**АКТ № 11-А**

**"30"сентября 2019 года п. Новонукутский**

**по результатам проверки по вопросу законного и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2018 году и истекшем периоде 2019 года в МО «Закулей».**

**1. Основания для проведения контрольного мероприятия:** пункт 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ *«Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»*; план деятельности Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» на 2019 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» от 26.12.2018г.; распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» от 03.09.2019 года № 25-П «О проведении контрольного мероприятия».

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

федеральные законодательные и иные нормативные правовые акты, законодательные и иные нормативные правовые акты Иркутской области, нормативные правовые акты муниципального образования – «Закулей», приказы, распоряжения и методические указания, регламентирующие отношения по формированию, предоставлению, использования бюджетных средств на реализацию мероприятий проектов народных инициатив; учету расходов;

деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию бюджетных средств на реализацию мероприятий проектов народных инициатив;

соглашения о предоставлении субсидий муниципальному образованию – «Закулей», платежные документы, контракты, договоры, бухгалтерская отчетность, статистическая и иная отчетность, первичные учетные документы по предоставлению и использованию бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий проектов народных инициатив.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** Администрация муниципального образования «Закулей», (МКУ «КДЦ» МО «Закулей» ).

**4. Цели контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**5. Проверяемый период деятельности:** 2018 год и истекший период 2019 года.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 09.09.2019г. по 30.09.2019 г.

**7.** Настоящий акт подготовлен на основании проведения контрольного мероприятия «Целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня народных инициатив за 2018 год и истекший период 2019 года в МО «Закулей».

В акт включены материалы, составленные по результатам проверок получателей бюджетных средств: МКУ КДЦ МО «Закулей» и Администрации МО «Закулей».

В результате контрольного мероприятия установлено **следующее:**

**Общие сведения за 2018 год**

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив, в соответствии с подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, Постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2018 года № 45-пп утверждено «*Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2018 год» (далее Положение)*.

В соответствии с п. 5 Положения в приложении №1 утвержден перечень муниципальных образований соответствующих критериям отбора муниципальных образований для предоставления субсидий. Муниципальное образование «Закулей» включено в данный перечень под порядковым №421.

Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий установлены п.4 Положения, которыми являются:

-на территории муниципального образования не должно распространяться действие Закона Иркутской области от 9 июля 2015 года №68-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан проживающих в рабочем поселке Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области» и Закона Иркутской области от 9 июля 2015 года №69-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Согдиондон Мамско -Чуйского района Иркутской области»;

-численность постоянного населения муниципального образования по состоянию на 1 января 2017 года должна составлять более 30 человек;

-населенный пункт, входящий в состав территории муниципального образования не упразднен и не признан закрывающимся.

Размер субсидий утвержден в приложении №2 Положения в пункте 421. Муниципальному образованию «Закулей» субсидия предусмотрена в размере 293800,0 руб. Расчет объема субсидий определен в соответствии с соотношением численности постоянного населения Иркутской области и численностью населения муниципального образования «Закулей» по состоянию на 1 января 2017 года и общего объема субсидий.

В соответствии с п.7.Положения органы местного самоуправления, включенные в распределение субсидий, предоставляют в министерство до 15 февраля 2018 следующие документы;

а) обращение Главы местной администрации о предоставление субсидии;

б) перечень проектов народных инициатив соответствующий следующим требованиям:

-реализация полномочий установленных статьями 14,15,16 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-Ф «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года 396-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»;

-невключение в перечень мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов муниципальной собственности, выполнению работ по обрезке деревьев, изготовлению паспорта отходов. Энергетического обследования объектов, схем тепло-,водоснабжения и водоотведения, разработке проектной документации 9за исключением проектной документации на бурение скважин), формированию зон санитарной защиты скважин, получению лицензии на пользование участком недр, приобретении. Программного обеспечения, мебели и легковых автомобилей для местных администраций, оргтехники, спец.техники, ремонту зданий местных администраций и муниципального жилого фонда;

-период реализации мероприятий, включенных в перечень до 29 декабря 2018 года;

-отсутствие мероприятий в государственных программах Иркутской области;

-финансирование каждого мероприятия за счет средств субсидий и местного бюджета;

-определение объема финансирование за средств областного бюджета согласного приложения №2 к Положению и средств бюджета сельского поселения, но не менее 1% от общего объема финансирования мероприятий;

в) документы об одобрении перечня по итогам проведенных в 2018 году сходов граждан;

г) копии документов, подтверждающих право собственности муниципального образования на имущество, включая земельные участки, предназначенное для реализации мероприятий.

В соответствии с предоставленными документами Министерство экономического развития Иркутской области в срок до 29 марта 2018 года принимает решение о включении либо об отказе во включение мероприятий в сводный перечень.

Сводный перечень проектов народных инициатив Иркутской области на 2018 год утвержден распоряжением Министра экономического развития Иркутской области Орачевским Е.А. 27.03.2018 года № 27-мр т.е.в установленный Положением срок. Перечнем по муниципальному образованию «Закулей» утверждено 1 мероприятие - «текущий ремонт здания МКУ «КДЦ МО «Закулей» с объемом финансирования в размере 296768,0 руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 293800,0 руб. и местного бюджета – 2968,0 руб.

В соответствии с п.15.3 *Положения о предоставлении и расходовании в 2018 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив*, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2018 года № 45-пп, процент софинансирования перечня из местного бюджета составил в 2018 году 1,0 % или 2968,0рублей. Имущество, предназначенное для реализации перечня проектов народных инициатив, находится в муниципальной собственности о чем свидетельствует реестр муниципального образования «Закулей» а также свидетельство о регистрации права собственности (свидетельство о государственной регистрации от 23.01.2012 года №1123851000162.

Министерством экономического развития Иркутской области бюджетные назначения по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив доведены до муниципального образования «Закулей» 27.02.2018г. в сумме 293800,0 руб. (уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из областного бюджета на 2018 год от 27.02.2018 № 831-07/420-П ).

Между Администрацией муниципального образования «Закулей» и Министерством экономического развития Иркутской области заключено Соглашение от 27.03.2018г № 05-62-45/18-62-2, предметом которого является предоставление Министерством экономического развития в 2018 году из областного бюджета бюджету муниципального образования «Закулей» субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству, как получателю средств областного бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов РФ: код главного распорядителя средств областного бюджета 831, раздел 14, подраздел 03, целевая статья 7110172370, вид расходов 521 размере 293800,0 руб.в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Статьей 65 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что финансирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Согласно ч.1 .ст.86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст.87 Бюджетного кодекса РФ).

Постановлением Администрации МО «Закулей» № 24 от 23 марта 2018 года утвержден «Порядок организации работы по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив и расходования бюджетных средств в 2018 году», распоряжением Главы администрации №19 от 22 марта 2018 года «Об установлении расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет субсидии из областного бюджета и средств бюджета муниципального образования «Закулей» на 2018 год. Вышеуказанным распоряжением установлен объем финансирования, ответственные и непосредственные исполнители мероприятия.

Необходимо отметить, что Постановление Администрации МО «Закулей» №24 от 23 марта 2018 года и Распоряжение Главы администрации №19 от 22 марта 2018 года являются муниципальными правовыми актами, в соответствии ч.3 ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ *«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,* ст.55 Устава МО «Закулей»  **опубликованы (обнародованы)** на официальном сайте Администрации МО «Закулей» и в печатном средстве массовой информации – газете «Закулейский вестник».

**Перечень проектов народных инициатив на 2018 год**

В реестре расходных обязательств МО «Закулей», ведение которого обязательно в силу статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, в качестве основания возникновения расходных

обязательств, принятых в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив на общую сумму 296768,0 руб., сделана ссылка на принятый нормативный правовой акт - Постановление Администрации МО «Закулей» №24 от 23 марта 2018 года и Распоряжение Главы администрации №19 от 22 марта 2018 года в результате которых возникли расходные обязательства.

Одним из условий предоставления субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив является реализация мероприятий в отношении имущества (земельных участков), находящегося в муниципальной собственности или пользовании муниципального образования.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что имущество, предназначенное для реализации мероприятий проектов народных инициатив, находится в муниципальной собственности и отражено в реестре муниципального имущества МО «Закулей».

В доходной части местного бюджета на 2018 год поступление субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 293768,0 руб. отражены по коду бюджетной классификации 2 02 29999 10 0000 151 «Прочие субсидии бюджетам сельских поселений ».

В расходной части бюджета МО «Закулей» на 2018 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня народных инициатив отражены в сумме 296800,0 руб.

( в т.ч. за счет средств местного бюджета в размере 2968,0 руб.) по подразделу бюджетной классификации 0801 99305S2370.

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2018 год бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, использованы в полном объеме.

В общем объеме расходов на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2018 году все расходы предусмотрены по подразделу 0801 «Культура, кинематография» 100,0 % или 296800,0 рублей.

В соответствии с ведомственной структурой расходов местного бюджета главным распорядителем средств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив является Администрация МО «Закулей» на сумму 296800,0 руб. (100 % от общего объема средств). Показатели бюджетных росписей ГРБС соответствуют решению о бюджете.

**Проверка использования средств, анализ заключенных в 2018 году**

**муниципальных контрактов и договоров**

При проверке фактического использования средств за 2018 год было установлено следующее:

- утверждено 1 мероприятие перечня проектов народных инициатив - текущий ремонт здания МКУ «КДЦ МО «Закулей» - (отчет МО «Закулей» «Об использовании субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по состоянию на 1 января 2019 года»), на общую сумму 296800,0 руб., в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 293800,0 руб., средств местного бюджета на сумму 2968,0 рублей. Средства были направлены на текущий ремонт здания МКУ «КДЦ МО «Закулей» в размере 296800,0 руб. Заключен договор №1 от 18 мая 2018 года с ИП «Балсунаева В.В.» на проведение текущего ремонта здания Муниципального казенного учреждения КДЦ МО «Закулей».

В соответствии с п.5. ст.93 ФЗ-44 от 5 апреля 2013 года (с учетом изменений и дополнений) «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) муниципальными учреждениями культуры, домами культуры может осуществляться на сумму, не превышающую 400000,0 руб. Согласно локальной смете произведен ремонт штукатурки наружных стен и колонн, карнизов, ремонт лестницы и крыльца. Составлен акт о приемке выполненных работ формы №КС-2 на сумму 296768,0 руб. Работы произведены в соответствии локальным сметным расчетом. Денежные средства перечислены п.п. от 13.06.2018 года №6957 ИП Балсунаевой В.В. в размере 296768,0 руб.

**2019 год.**

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив, в соответствии с подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 года № 108-пп утверждено «*Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2019 год» (далее Положение)*.

В соответствии с п. 5 Положения в приложении №1 утвержден перечень муниципальных образований соответствующих критериям отбора для предоставления субсидий. Муниципальное образование «Закулей» включено в данный перечень под порядковым №420.

Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий установлены в 2019 году остались на уровне 2018 года (п.4 Положения).

Размер субсидий утвержден в приложении №2 Положения под пунктом 420. Муниципальному образованию «Закулей» субсидия предусмотрена в размере 294300,0 руб. руб. Расчет объема субсидий определен в соответствии с соотношением численности постоянного населения Иркутской области и численностью населения муниципального образования «Закулей» по состоянию на 1 января 2018 года и общего объема субсидий.

В соответствии с п .9 Положения органы местного самоуправления, включенные в распределение субсидий, предоставляют в министерство до 1 марта 2019 следующие документы;

а) заявку по форме в соответствии с приложением 4 к Положению;

б) документы об одобрении мероприятий по итогам проведенных сходов граждан:

в) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих право собственности муниципального образования на имущество, включая земельные участки, предназначенное для реализации мероприятий;

г) выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащую сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий

В соответствии с предоставленными документами Министерство экономического развития Иркутской области в срок до 29 марта 2019 года принимает решение о включении либо об отказе во включение мероприятий в сводный перечень.

Министерство экономического развития Иркутской области до 11 марта года предоставления субсидий формирует сводную заявку и направляют ее на рассмотрение в исполнительные органы государственной власти Иркутской области, которые до 15 марта года предоставления субсидий рассматривают сводную заявку и направляют в Министерство экономического развития Иркутской области заключение о соответствии либо не соответствии сводной заявки требованиям, установленными абзацами вторым, четвертым подпункта 2 пункта 8 Положения. Министерство до 22 марта года предоставления субсидий с учетом заключений исполнительных органов государственной власти Иркутской области принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии. Распоряжением Министерства экономического развития Иркутской области №62-36-мр от 21 марта 2019 года в приложение №1 муниципальному образованию «Закулей» установлена субсидия в размере 294300,0 руб. Утверждено мероприятие: устройство ограждения кладбища в д.Мельхитуй.

В соответствии с п.15.3 *Положения о предоставлении и расходовании в 2019 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив*, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 года №108-пп, процент софинансирования перечня из местного бюджета составил в 2019 году 1,0 % или 2973,0руб.

Земельный участок предназначенный для огораживания кладбища для реализации перечня народных инициатив в с.Мельхитуй в Едином государственном реестре недвижимости числятся с 09.01.2019 года за кадастровым номером 85:04:020201:434. Основание для внесения в Единый государственный реестр недвижимости – Постановление Администрации муниципального образования «Нукутский район» от 11.01.2019 года №11.

Между Администрацией муниципального образования «Закулей» и Министерством экономического развития Иркутской области заключено Соглашение от 27.03.2019г № 05-62-45/18-62-3, предметом которого является предоставление Министерством экономического развития в 2019 году из областного бюджета бюджету муниципального образования «Закулей» субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству, как получателю средств областного бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов РФ: код главного распорядителя средств областного бюджета 831, раздел 14, подраздел 03, целевая статья 7110172370, вид расходов 521 размере 293800,0 руб. в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Статьей 65 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что финансирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Согласно ч.1 .ст.86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст.87 Бюджетного кодекса РФ).

Распоряжением Администрации МО «Закулей» № 9 от 20 февраля 2019 года «О принятии расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив и утверждении порядка организации работы по их реализации» утверждены:

-мероприятия перечня проектов народных инициатив и их размеры, всего в сумме 297273,0 руб., в т.ч. местного бюджета - 2973,0 руб., областного бюджета - 294300,0 руб.;

-перечень должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив;

-порядок организации работы по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив и расходования бюджетных средств;

-определен предельный срок реализации перечня проектов народных инициатив - до 30 декабря 2019 года.

Необходимо отметить Распоряжение Администрации МО «Закулей» № 9 от 20 февраля 2019 года является муниципальным правовыми актам, в соответствии ч.3 ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ *«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,* ст.55 Устава МО «Закулей»  **опубликованы (обнародованы)** на официальном сайте Администрации МО «Закулей» и в печатном средстве массовой информации – газете «Закулейский вестник».

**Перечень проектов народных инициатив на 2019 год**

В реестре расходных обязательств МО «Закулей», ведение которого обязательно в силу статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, в качестве основания возникновения расходных

обязательств, принятых в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив на общую сумму 297273,0 руб., сделана ссылка на принятый нормативный правовой акт Распоряжением Администрации МО «Закулей» № 9 от 20 февраля 2019 года «О принятии расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив и утверждении порядка организации работы по их реализации» - в результате которых возникли расходные обязательства.

В доходной части местного бюджета на 2019 год поступление субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 294300,0 руб. отражены по коду бюджетной классификации 2 02 29999 10 0000 150 «Прочие субсидии бюджетам сельских поселений ».

В расходной части бюджета МО «Закулей» на 2019 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня народных инициатив отражены в сумме 297300,0 руб.

( в т.ч. за счет средств местного бюджета в размере 2973,0 руб.) по подразделу бюджетной классификации 028 0503 99304S2370.

На момент проверки бюджетные средства, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив не освоены.

**Выводы и рекомендации:**

Проект «Народные инициативы» действует в Иркутской области с 2011 года. За время своего существования данный проект позволил решить проблемы и пожелания, обозначенные жителями поселения.

Объем финансирования мероприятий в рамках проекта «Народные инициативы» с учетом поступления средств субсидии из областного бюджета софинансирования из местного бюджета за 2018 год составил 296768,0 руб., в 2019 году – 297273,0 руб.

Нарушений не установлено.

Аудитор Контрольно-счетной комиссии

МО «Нукутский район» Н.В.Башарова